УТВЕРЖДЕНО
приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь
24.12.2021 № 340-ОД

СТРАТЕГИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА

ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Разработка Стратегии в области охраны окружающей среды Беларуси на период до 2035 года (далее – Стратегия) обусловлена необходимостью совершенствования управления окружающей средой, повышения его эффективности для обеспечения национальных экологических интересов в процессе устойчивого социально-экономического развития Беларуси на период до 2035 года.

Основные принципы и направления реализации экологической политики в стране определены Конституцией Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь от 26 ноября 1992 года «Об охране окружающей среды», Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 года № 575, Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2035 года, международными договорами Республики Беларусь.

Стратегия призвана дополнить действующие документы природоохранного планирования и прогнозирования за счет определения стратегических ориентиров государственной экологической политики и послужить основой ее организации на перспективу.

Стратегия определяет основополагающие цели в области охраны окружающей среды на рассматриваемый период, индикаторы и показатели, отражающие их, приоритетные направления деятельности по достижению поставленных целей, механизмы их реализации и ожидаемые результаты.

Постановка приведенных в стратегии целей соответствует Целям устойчивого развития (далее – ЦУР), предложенным ООН и согласуется с прогнозируемыми направлениями экологической политики, представленными в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2035 года,

иных документах среднесрочного и долгосрочного экологического планирования более узкого содержания. К основным из них относятся:

Стратегия в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2025 года, одобренная решением коллегии Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь 28 января 2011 г. № 8-Р;

Национальная стратегия развития системы особо охраняемых природных территорий до 1 января 2030 г., утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь 2 июля 2014 г. № 649;

стратегия по реализации Конвенций Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь 29 апреля 2015 г. № 361;

стратегия сохранения и рационального (устойчивого) использования торфяников и схема распределения торфяников по направлениям использования на период до 2030 года, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь 30 декабря 2015 г. № 1111;

Государственная программа «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2021 – 2025 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь 19 февраля 2021 г. № 99.

Структура настоящей стратегии включает в себя 2 части: общую и специальную. Общая часть имеет отношение к окружающей среде в целом; специальная – к отдельным природным компонентам, а также обращению с отходами.

В состав рассматриваемых природных компонентов входят: атмосферный воздух, земельные ресурсы и почвы, водные ресурсы и объекты, ресурсы растительного и животного мира. Проблема обращения с отходами затрагивает их производственную составляющую, поскольку для коммунальных отходов соответствующая стратегия на период до 2035 года уже утверждена.

ГЛАВА 2
СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

2.1. Общая часть

Формирование окружающей среды Беларуси происходит под влиянием внутренних и внешних факторов. Первые из них связаны с природными особенностями и степенью хозяйственного освоения территории, функционированием национальной экономики, наличием

объектов накопленного экологического вреда, численностью и пространственным распределением населения. Вторые – с процессами вещественно-энергетического и миграционного обмена с соседними и более удаленными странами, а также климатическими изменениями.

Территория Беларуси характеризуется умеренной степенью хозяйственного освоения и сравнительно высокой сохранностью естественных экосистем – в первую очередь лесных, а также луговых, болотных и водных. Суммарно они занимают 57 % площади страны, что создает благоприятные предпосылки для сохранения природного равновесия и стабилизации окружающей среды.

В экономике страны повышенную роль, по сравнению с экономически развитыми странами, играет производственная сфера. На ее долю в 2020 году пришлось 38,1 % объема ВВП. Негативной, экологически значимой особенностью национального производственного комплекса является его высокая энергоемкость и материалоемкость.

Основные источники воздействий на окружающую среду связаны с энергетикой (эмиссия парниковых газов), химической промышленностью (образование крупнотоннажных отходов производства), транспортом (выбросы загрязняющих веществ в атмосферу), нефтехимией (выбросы загрязняющих веществ в атмосферу), жилищно-коммунальным хозяйством (сброс сточных вод), интенсивным сельским хозяйством (деградация почв, образование животноводческих стоков), неустойчивым ведением лесного хозяйства (в частности, рубок леса). Ведущей унаследованной экологический проблемой является наличие на территории страны обширной зоны радиоактивного загрязнения, занимающей 12,1 % площади.

Плотность населения, как один из факторов, определяющих антропогенные нагрузки, характеризуется умеренной величиной, составляя 45 чел./км^2. В динамике численности населения имеет место отрицательный тренд при постоянном росте уровня урбанизации; доля городского населения в 2020 году достигла 78 %. Поэтому для Беларуси особое значение имеет ЦУР 11 «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов».

Среди внешних факторов формирования окружающей среды страны со второй половины XX века более весомую роль стали играть климатические изменения. Приоритетное значение среди них принадлежит засушливым явлениям, сопровождающим произошедшее потепление климата. Влияние этих явлений сказывается на водном режиме территории и распространяется практически на все природные компоненты и экосистемы.

Созданная в Беларуси система управления окружающей средой за два последних десятилетия обеспечила снижение некоторых видов нагрузок на нее в условиях экономического роста. В частности, произошло уменьшение удельных показателей (в расчете на единицу объема ВВП) выбросов загрязняющих веществ и сброса сточных вод в 2,5 раза, энергоемкости ВВП в 2 раза, увеличилась площадь естественных экосистем, повысилось использование отходов производства.

Экологическая ситуация в стране по ряду направлений, связанных с состоянием атмосферного воздуха, водных ресурсов и экосистем, отдельных биологических видов улучшилась. В то же время продолжают сохраняться проблемные экологические ситуации, имеющие отношение к росту накопления отходов производства, загрязнению окружающей среды, истощению природно-ресурсного потенциала, деградации естественных экосистем. Они создают риски для здоровья людей, устойчивого природопользования, биологического и ландшафтного разнообразия. Для минимизации этих рисков необходимо сохранить сложившиеся позитивные тенденции в природоохранной деятельности и расширить сферу охвата ими тех ее областей, где они пока не проявляются.

2.2. Специальная часть

Атмосферный воздух. Валовые выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух на протяжении 2000-х годов характеризуются отрицательной динамикой. За последнее десятилетие они уменьшились на 9 %. Основной вклад в их объем вносят мобильные источники – 65 %, на долю стационарных приходится 35 %. Снижение общего объема выбросов произошло исключительно за счет мобильных источников, составив 18 %, от стационарных его величина, наоборот, увеличилась на 12 %.

Снижение валовых выбросов загрязняющих веществ способствовало уменьшению остроты, но не привело к устранению проблемы повышенного загрязнения атмосферного воздуха. В первую очередь она характерна для крупнейших городов и промышленных центров, в которых на протяжении ряда лет стабильно фиксировались превышения гигиенических норм по среднегодовым и максимальным разовым концентрациям таких веществ, как оксид углерода, диоксид азота, твердые частицы, в меньшей степени фенол, аммиак, диоксид серы.

Кратность превышений ПДК среднегодовых концентраций загрязняющих веществ находилась в интервале 1 – 3 раза. Доля исследованных проб воздуха, превышающих максимальную предельно допустимую концентрацию, уменьшилась с 0,9 % в 2010 году до 0,2 % в 2019 году.

Выбросы парниковых газов на указанном временном отрезке не имели устойчивой направленности, изменяясь в диапазоне 88,4 – 93,89 млн. т в эквиваленте CO_2.

Наибольшее количество выбросов парниковых газов связано со сжиганием топлива и другими процессами в секторе «Энергетика» – 62 % от общего объема выбросов парниковых газов за 2018 год. На сектор «Сельское хозяйство» приходится 24 % от общего объема выбросов. Доли вклада секторов «Промышленные процессы и использование продуктов» и «Отходы» составляют 7 % каждый.

Водные ресурсы. Беларусь обладает сравнительно высокой обеспеченностью водными ресурсами на Европейском континенте. В средний по водности год в стране на одного жителя приходится 6,1 тыс. $м^3$ воды, что в 1,3 раза выше аналогичного среднеевропейского показателя, составляющего 4,6 тыс. $м^3$.

Интенсивность использования запасов пресной воды в 2020 году составила 2,29 %, что классифицируется как слабый водный стресс. За 2000-е годы в водопользовании проявились положительные изменения. Основные показатели, характеризующие его эффективность, улучшились. Произошло снижение объема добычи (изъятия) воды на 30 %, использования – на 31 %, сброса сточных вод в поверхностные водные объекты – на 12 %, в том числе недостаточно очищенных сточных вод – почти в 9 раз, составив 0,3 % от всего их объема.

В 2019 году хорошим и отличным состоянием по гидробиологическим показателям характеризовалось более 70 % поверхностных водных объектов. Вместе с тем ряд водных объектов страны постоянно подвергается значительному загрязнению. Таковыми являются, главным образом, малые реки, особенно испытывающие воздействия со стороны городов. Основной вклад в химическое загрязнение водоемов и водотоков вносят биогенные вещества – соединения азота и фосфора.

Загрязнение распространяется также на подземные воды, что сказывается на качестве вод колодцев. В 2020 году было зафиксировано неудовлетворительное санитарно-гигиеническое состояние третьей части водных проб из общественных источников нецентрализованного водоснабжения по химическим показателям и шестой части – по микробиологическим. Основными веществами-загрязнителями выступают нитраты.

Земельные ресурсы и почвы. В земельном фонде Беларуси преобладают два вида земель: сельскохозяйственные и лесные, которые занимают, соответственно, 40,4 % и 42,7 % территории страны. Их динамика имеет противоположную направленность: доля первых

стабильно снижается, вторых – повышается. В составе сельскохозяйственных земель более 2/3 площади приходится на пахотные земли.

Главным условием устойчивого использования сельскохозяйственных земель является сохранение и повышение их плодородия путем улучшения агрофизических, агрохимических и микробиологических свойств почв, предотвращения их деградации.

За последний 10-летний период в связи с уменьшением объемов известкования прослеживается тенденция к подкислению почв и увеличению удельного веса кислых почв как на пахотных, так и на луговых землях, а также к снижению средневзвешенного содержания гумуса. Основной причиной отрицательного баланса гумуса в почвах является несбалансированность структуры посевов в результате уменьшения в ней доли многолетних трав и недостаточное применение органических удобрений.

Основными видами деградации почв республики являются водная и ветровая эрозия и минерализация органического вещества торфяных почв. Доля эродированных почв составляет 7,2 % от площади сельскохозяйственных земель; на протяжении длительного времени она практически не меняется. Деградированные торфяные почвы занимают 4,2 % от указанной площади, и площадь их со временем увеличивается. Ежегодный ее прирост составляет примерно 4 тыс. га. Приоритетом проводимой государством политики в данной области является достижение нейтрального баланса деградации земель, что соответствует задаче 15.3 ЦУР 15.

Эродированные почвы распространены преимущественно в северной и центральной частях Беларуси и приурочены к возвышенностям Белорусской гряды и примыкающим к ним лессовым равнинам. Деградированные торфяные почвы – в южной и особенно юго-восточной части, где проведена наиболее масштабная осушительная мелиорация и торфяные почвы используются под пахотные земли.

Наряду с радиоактивным загрязнением на территории Беларуси распространены ореолы химического загрязнения почв. Они приурочены к городским территориям, промышленным зонам и местам хранения и захоронения отходов производства и коммунальных отходов. Среди накапливающихся в почвах химических веществ наибольшую опасность представляют тяжелые металлы, полициклические ароматические углеводороды, полихлорированные бифенилы и нефтепродукты. Загрязнение почв тяжелыми металлами в городах затрагивает и находящиеся в их пределах приусадебные земли, что создает риски загрязнения выращиваемой на этих землях овощной продукции.

Ресурсы растительного мира. На территории Беларуси имеется около 12 тыс. аборигенных видов растений и грибов. Из них в перечень редких и исчезающих видов, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, внесены 303 вида, в том числе 189 – сосудистых растений, 34 – мохообразных, 21 – водорослей, 25 – лишайников и 34 – грибов.

В структуре природного растительного покрова страны доминирует лесная и древесно-кустарниковая растительность, составляющая 71,7 % от его общей площади, луговая занимает 19,0 %, болотная – 5,9 %, водная – 3,4 %. Площадь всей природной растительности, а также ее лесной и древесно-кустарниковой составляющих характеризуется положительной динамикой, болотной – стабилизацией, луговой – отрицательной динамикой.

Лесистость Беларуси к 2020 году достигла 39,9 %, а с учетом древесно-кустарниковой растительности – 44,2 %. Увеличение лесистости сопровождалось повышением ресурсного потенциала лесов, включая общий запас древесины и средние запасы древостоев на единицу площади. Кроме того, улучшилась их возрастная структура, площадь спелых и перестойных лесов возросла до 16,7 %.

В соответствии с повышением ресурсного потенциала лесов происходило последовательное увеличение заготовок древесины. Их общий объем за последнее десятилетие возрос в 1,8 раза. В то же время на низком уровне оставалось использование недревесного дикорастущего растительного сырья, которое не превышало 1 – 2 % допустимого объема изъятия.

Луга на начало 2020 года занимали 12,4 % территории Беларуси, болота, находящиеся в естественном или близком к таковому состоянии – 4,2 %. Помимо хозяйственного и рекреационного значения они, наряду с лесами и водными объектами, выступают также местами произрастания редких и исчезающих видов растений, внесенных в Красную книгу Республики Беларусь. В частности, на долю болот приходится более 30 % таких видов.

В составе природного растительного покрова фиксируются также места произрастания 401 вида адвентивных видов растений, обладающих инвазивным потенциалом. Однако пока только 7 из них включены в перечень видов, численность которых подлежит регулированию.

Основной экологической проблемой ресурсов растительного мира явилось массовое усыхание древостоев сосны и ели, связанное с изменением климатических условий, сопровождавшихся интенсивным размножением стволовых вредителей и распространением болезней леса. Ситуация усугубилась пониженной устойчивостью монокультур древесных пород, которые созданы в результате лесопосадок на месте

сложных по структуре естественных лесных насаждений и заняли в 2017 году 26,9 % лесопокрытых земель. В 2018 году площадь погибших насаждений достигла максимальной величины за весь период ведения статистики – 50,0 тыс. га.

Ресурсы животного мира. В составе фауны Беларуси насчитывается 502 вида позвоночных и более 30 000 видов беспозвоночных животных. В Красную книгу Республики Беларусь включено 202 вида животных, из них 98 видов беспозвоночных и 104 вида хордовых животных. Количество видов позвоночных животных, находящихся под охраной, за последние 20 лет возросло среди птиц (с 45 до 70 видов) и млекопитающих (с 72 до 82 видов). Количество охраняемых видов рыб, рептилий и амфибий осталось практически неизменным.

Многолетняя реализация специальных мер по охране зубра европейского обеспечила полное восстановление его популяции. К 2020 году общее число вольноживущих зубров составило 1 937 особей. Данный вид стал объектом коммерческой охоты.

Всего в стране к числу охотничьих отнесены 21 вид млекопитающих, из них 10 нормируемых и 33 вида птиц, в том числе 2 нормируемых. С 2015 года отмечается интенсификация охотничьего изъятия животных как за счет увеличения абсолютного количества их добычи, так и ее доли от численности популяций. Такой тренд с одновременным ростом численности популяций охотничьих видов свидетельствует о повышении эффективности охотничьего хозяйства.

В то же время фактическая численность охотничьих видов птиц остается почти в 3 раза меньше оптимальной. Не достигает оптимальных значений и численность некоторых видов млекопитающих. Численность дикого кабана была снижена искусственно в связи с реализацией мер по предотвращению распространения африканской чумы свиней.

Промысловая ихтиофауна представлена 24 видами рыб. За последние двадцать лет объем их промыслового изъятия стабилизировался на уровне 0,7 – 0,8 тыс. тонн.

Особо охраняемые природные территории. Основную роль в сохранении биологического и ландшафтного разнообразия играют особо охраняемые природные территории (далее – ООПТ). Их общая площадь за 2000-е годы увеличилась почти в 1,2 раза и достигла 9 % от территории страны.

ООПТ Республики Беларусь имеют международную значимость: в стране функционируют трансграничный объект Всемирного наследия ЮНЕСКО, 3 территории Всемирной сети биосферных резерватов

ЮНЕСКО, 26 водно-болотных угодий международного значения, трансграничная ООПТ «Заповедное Поозерье».

Березинский биосферный заповедник и Национальный парк «Беловежская пуща» награждены Европейским дипломом особо охраняемых природных территорий Совета Европы.

Для обеспечения взаимосвязи объектов ООПТ была создана национальная экологическая сеть, элементы которой охватывают 16 % территории Беларуси.

Ключевые с точки зрения сохранения биологического и ландшафтного разнообразия ООПТ включены в состав Изумрудной сети Европы.

Развитию этих экологических сетей также способствует передача под охрану типичных и редких природных ландшафтов и биотопов, мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь.

Отходы производства. Образование отходов производства в процессе экономического развития Беларуси, в отличие от сточных вод и выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, стабильно увеличивалось. За период 2000 – 2019 годов их объем повысился в 2,6 раза. Большая его часть приходится на отходы одного предприятия – ОАО «Беларуськалий». В 2019 году их доля составила 64 % от всего объема отходов производства.

Одновременно с ростом образования увеличивается и использование отходов производства. Однако достигнутый к 2019 году его уровень остается сравнительно невысоким – 30,3 %, из-за того, что самая объемная их часть – крупнотоннажные галитовые отходы и глинисто-солевые шламы – практически не используются. Без учета крупнотоннажных отходов данный уровень в 2,8 раза выше – 84,8 %.

Самые большие риски для окружающей среды вызывают опасные отходы. Объемы их образование также постоянно увеличиваются.

Отходы 1 – 3 классов опасности составляют 3 – 5 % от объема опасных отходов, основная масса которых приходится на галитовые отходы, имеющие 4 класс опасности. В последние годы около 65 – 70 % отходов производства 1 – 3 классов опасности перерабатывается, около 10 % отправляется на захоронение, 1,5 % – сжигается.

ГЛАВА 3
ВЫЗОВЫ И УГРОЗЫ ДЛЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

3.1. Общая часть

Прогнозируемые изменения основных факторов формирования окружающей среды Беларуси будут оказывать неоднозначное влияние на ее состояние. Одни из них приведут к ослаблению, другие, наоборот, – к усилению экологических вызовов и угроз.

Ослабление нагрузок на окружающую среду должно произойти в связи с ожидаемыми изменениями площади распространения естественных экосистем, структурными преобразованиями национальной экономики, внешними поступлениями загрязняющих веществ со стороны соседних стран. Усиление – вследствие планируемого наращивания мощностей производственного комплекса, интенсификации природопользования, потепления климата.

На перспективу в Беларуси прогнозируется сохранение сложившейся тенденции к увеличению общей площади естественных экосистем, в особенности лесных. Соответственно, повысится их стабилизирующее экологическое влияние.

В развитии национальной экономики планируется реализация стратегического направления по переходу к моделям «зеленой экономики» и «циркулярной экономики». Эти модели ориентированы на максимальную замену использования невозобновляемых природных ресурсов возобновляемыми, ресурсо- и энергосбережение, минимизацию образования и полноту использования отходов. Их внедрение приведет к снижению нагрузок на окружающую среду.

Модели «зеленой» и «циркулярной» экономики и снижения ее углеродоемкости являются также основным трендом экономического развития в странах Европейского Союза. По мере их становления можно ожидать уменьшения внешних трансграничных воздействий на территорию Беларуси со стороны этих стран.

В то же время в развитии производственного комплекса страны намечается наращивание производства калийных удобрений, что приведет к росту образования крупнотоннажных отходов. Кроме того, возможно усиление загрязняющих воздействий на окружающую среду в связи с ростом иных видов промышленности и повышением интенсивности сельского хозяйства.

Дополнительные вызовы и угрозы для окружающей среды ожидаются в связи с прогнозируемыми изменениями климата. Они касаются, в первую очередь, повышения его аридизации, увеличения повторяемости опасных метеорологических явлений – засух, периодов с

аномально высокой температурой, неблагоприятных условий рассеивания загрязняющих веществ и др. Ожидаемые климатические изменения окажут многостороннее влияние на окружающую среду, они скажутся на всех природных компонентах и экосистемах. В наибольшей мере эти изменения затронут юго-восточную часть страны.

Особый вид экологических угроз связан с недостаточным уровнем экологической культуры населения. Следствием этого является потребительское отношение к природе, несоблюдение правил поведения в окружающей среде, нарушение природоохранного законодательства.

3.2. Специальная часть

Атмосферный воздух:

рост объемов производства традиционных видов промышленности, характеризующихся большими объемами выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

недостаточная очистка отходящих газов на предприятиях металлургической, топливной, химической промышленности, промышленности строительных материалов;

рост парка транспортных средств, создающий предпосылки к увеличению выбросов оксидов азота, оксида углерода, твердых частиц;

рост концентрации и увеличение поголовья скота, создающие предпосылки к увеличению выбросов аммиака, оксидов азота, твердых частиц.

Водные ресурсы:

климатические изменения, повышающие вероятность повторяемости опасных гидрометеорологических явлений, усиление неравномерности речного стока с ростом частоты летних маловодий и летне-осенних дождевых паводков, активизацию эрозионных процессов по берегам рек, снижение уровней подземных вод, ухудшение качества вод;

недостаточная очистка сточных вод промышленных и коммунальных предприятий вследствие высокого технического износа (до 90 – 100 %) оборудования на части очистных сооружений;

широкое использование в качестве очистных сооружений полей фильтрации (в 2020 году насчитывалось 1 752 таких объектов), которые характеризуются низкой эффективностью из-за неудовлетворительного технического состояния;

наличие диффузного загрязнения поверхностных и подземных вод со стороны сельскохозяйственных земель и животноводческих комплексов (в первую очередь – соединениями азота и фосфора);

наличие локальных источников загрязнения подземных вод: полигонов складирования производственных и коммунальных отходов,

промышленных предприятий, городских очистных сооружений, вызывающих особую опасность в зонах формирования депрессионных воронок вокруг водозаборов;

превышение рекреационных нагрузок на поверхностные водные объекты и прилегающие территории, особенно расположенные вблизи городов и крупных транспортных магистралей.

Земельные ресурсы и почвы:

ухудшение водного режима почв из-за роста засушливости климата;

подкисление почв в результате недостаточных объемов известкования;

снижение содержания гумуса в почвах пахотных земель вследствие недостаточного применения органических удобрений, уменьшения доли многолетних трав в структуре посевных площадей;

проявление водной и ветровой эрозии почв в результате недостаточного внедрения почвозащитных севооборотов и противоэрозионных систем обработки почвы;

деградация осушенных торфяных почв вследствие их нерационального использования (особенно под пропашные культуры) и ухудшения технического состояния мелиоративных систем;

усиление загрязнения почв городов, особенно тяжелыми металлами и нефтепродуктами.

Биологическое и ландшафтное разнообразие и его ресурсы:

увеличение техногенной нагрузки на естественные экосистемы, фрагментация природных местообитаний в результате промышленного, гражданского, транспортного строительства, добычи полезных ископаемых;

нарушение гидрологического режима естественных экосистем, сокращение площади водно-болотных угодий вследствие климатических изменений и хозяйственной деятельности;

зарастание открытых естественных лугов и низинных болот древесно-кустарниковой растительностью в результате изменения традиционного землепользования;

повышение пожарной опасности и риска гибели лесов из-за роста засушливости климата, усиления распространения вредителей и болезней леса, отсутствия системы регулирования уровня воды на осушенных лесных землях;

сокращение площади сложных по структуре лесных насаждений, замена их монодоминантными лесными культурами, которые менее устойчивы к внешним воздействиям;

преобладание сплошных рубок леса в структуре рубок главного пользования;

деградация нерестилищ рыб в результате зарастания мелководий, эвтрофикации водоемов и водотоков, изменения их гидрологического режима;

расширение экспансии инвазивных чужеродных видов растений и животных, вытеснение ими аборигенных видов, связанная с ними деградация и трансформация естественных экосистем;

трансграничный перенос на территорию Беларуси инфекционных заболеваний животных и растений;

превышение допустимых рекреационных нагрузок на естественные экосистемы.

Отходы производства:

рост общего объема образования отходов производства, включая все их категории: крупнотоннажные, в связи с созданием новых калийных комбинатов; отходы производства за исключением крупнотоннажных, а также опасные отходы в связи с развитием производственного сектора экономики;

рост накопления отходов производства вследствие их недостаточного использования и превышения образования над использованием;

загрязнение окружающей среды, главным образом подземных вод, со стороны действующих полигонов размещения отходов производства из-за недостаточной эффективности их экологической инфраструктуры;

наличие выбывших из эксплуатации объектов захоронения отходов производства, продолжающих оказывать загрязняющее влияние на окружающую среду.

ГЛАВА 4
СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

4.1. Общая часть

Охрана окружающей среды относится к ключевым направлениям государственной политики на этапе перехода к устойчивому развитию. Она должна, во-первых, носить комплексный характер, затрагивая все природные компоненты, экосистемы и существующие между ними связи, во-вторых, быть сбалансированной с развитием экономики и социальной сферы.

Основной стратегической целью в области охраны окружающей среды на прогнозируемый период до 2035 года является обеспечение ее благоприятного состояния в сочетании с рациональным использованием природно-ресурсного потенциала, сохранением ландшафтного и

биологического разнообразия в условиях экономического роста и климатических изменений для удовлетворения потребностей настоящего и будущих поколений.

Стратегические задачи:

улучшение состояния окружающей среды, снижение экологических рисков для населения и природных экосистем при различных сценариях экономического развития путем снижения нагрузок на среду;

устойчивое обеспечение потребностей населения и экономики природными ресурсами, расширенное воспроизводство и использование их возобновляемой категории путем внедрения адаптированных к местным условиям и изменениям климата технологий природопользования;

обеспечение вклада Беларуси в решение глобальных и региональных экологических проблем, связанных с изменением климата, загрязнением окружающей среды, истощением природно-ресурсного потенциала, снижением биологического и ландшафтного разнообразия путем выполнения международных экологических соглашений;

уменьшение накопленного экологического вреда путем ликвидации содержащих его объектов, рекультивации и реабилитации загрязненных территорий и деградированных экосистем.

4.2. Специальная часть

Атмосферный воздух

Цель – улучшение качества атмосферного воздуха.

Задачи:

снижение поступления загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

соблюдение международных обязательств по эмиссии парниковых газов.

Водные ресурсы

Цель – повышение эффективности использования и охраны водных ресурсов, улучшение их качества.

Задачи:

снижение загрязнения поверхностных и подземных вод;

улучшение экологического состояния (статуса) поверхностных водных объектов.

Земельные ресурсы и почвы

Цель – повышение эффективности использования и охраны земельных ресурсов, сохранение плодородия и снижение деградации почв, достижение нейтрального баланса деградации земель.

Задачи:

обеспечение оптимальных агрохимических свойств почв сельскохозяйственных земель;

снижение физической деградации и химического загрязнения почв;

экологическая реабилитация деградированных земель.

Биологическое и ландшафтное разнообразие и его ресурсы

Цель – сохранение и устойчивое использование биологического и ландшафтного разнообразия, ресурсов растительного и животного мира.

Задачи:

сохранение биологического и ландшафтного разнообразия;

обеспечение расширенного воспроизводства ресурсов растительного и животного мира в процессе их использования;

обеспечение стабильного функционирования лесных и иных экологических систем;

экологическая реабилитация деградированных экосистем;

развитие экологического туризма на базе ООПТ и иных естественных экосистем.

Отходы производства

Цель – увеличение использования отходов производства, снижение их загрязняющего влияния на окружающую среду.

Задачи:

увеличение доли использования отходов производства по отношению к их образованию;

снижение загрязняющего влияния объектов хранения и захоронения отходов производства.

ГЛАВА 5
МЕХАНИЗМЫ И ИНСТРУМЕНТЫ РЕШЕНИЯ ПРИОРИТЕТНЫХ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЗАДАЧ И ДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННЫХ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

5.1. Общая часть

Общие механизмы и инструменты решения приоритетных стратегических задач и достижения поставленных целей на период до 2035 года включают в себя:

проведение сбалансированной с социально-экономическим развитием государственной экологической политики путем реализации взаимосвязанных мер политического, правового, социально-экономического, организационного, научно-образовательного, информационного и иного характера по предотвращению и минимизации внутренних и внешних угроз для окружающей среды;

совершенствование системы управления окружающей средой путем координации деятельности различных органов государственной власти в данной области, повышения эффективности экологического надзора, его ориентация на принятие превентивных мер по снижению экологических рисков, включения экологических показателей в оценку эффективности развития экономики;

совершенствование нормативного правового обеспечения охраны окружающей среды путем его своевременного обновления, создания и поддержания структурно-целостной, комплексной и непротиворечивой системы национального природоохранного законодательства, ее гармонизации с международным экологически правом, максимально широкого внедрения международных экологических стандартов;

привлечение инвестиций, обеспечивающих внедрение энергоэффективных, ресурсосберегающих технологий, вторичного использования отходов, формирование технологической базы ликвидации накопленного экологического ущерба;

расширение применения экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды путем установления ставок экологического налога, компенсирующих природоохранные затраты и стимулирующих бережное использование природных ресурсов; стимулирования производителей, осуществляющих экологическую модернизацию предприятий, основных средств природоохранного назначения, экологическую реабилитацию деградированных экосистем, выпуск экологически чистой продукции; развития рынка экологических технологий, оборудования и услуг; привлечения частного капитала в решение экологических проблем, развития государственно-частного партнерства в данной области;

создание организационных и экономических предпосылок для перехода на экологически оптимальные, соответствующие лучшим мировым образцам, технологии природопользования в производственной сфере и туризме;

совершенствование территориального планирования для обеспечения взаимного согласования экологических интересов с экономическим развитием, формирования экологической инфраструктуры на различных территориальных уровнях, регулирования пространственного распределения нагрузок на окружающую среду;

совершенствование Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь путем создания автоматизированной системы, оснащенной современной измерительной, аналитической техникой и информационными средствами, позволяющей

получать полную и достоверную информацию о состоянии окружающей среды;

научное обеспечение охраны окружающей среды путем стимулирования фундаментальных и прикладных исследований, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в данной области, формирования и реализации научных и научно-технических программ экологической направленности;

формирование экологической культуры, развитие экологического образования и воспитания путем включения вопросов охраны окружающей среды в образовательные стандарты всех уровней обучения; развития системы подготовки и повышения квалификации в области охраны окружающей среды руководителей организаций и специалистов, ответственных за принятие решений при осуществлении экономической и иной деятельности, связанной с воздействиями на среду; популяризации ответственного отношения к природе, обеспечения открытости и доступности информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране;

развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды путем участия в международных договорах и проектах природоохранной направленности, осуществления международного информационного обмена, привлечения средств международных организаций для решения внутренних экологических проблем;

разработка и реализация государственных целевых программ, стратегий, планов действий в области охраны окружающей среды комплексного назначения, а также относящихся к отдельным природным компонентам, видам экономической деятельности, территориям, проблемам;

обеспечение беспрепятственного участия граждан и общественных объединений в процессах принятия решений в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

5.2. Специальная часть

Все природные компоненты:

разработка целевой комплексной стратегии адаптации окружающей среды к прогнозируемым изменениям климата, включая атмосферный воздух, водные ресурсы и экосистемы, земельные ресурсы и почвы, биологическое и ландшафтное разнообразие.

Атмосферный воздух:

повышение энергоэффективности экономики, снижение использования ископаемых видов топлива, создающее предпосылки к

уменьшению выбросов загрязняющих веществ и парниковых газов в атмосферный воздух;

реконструкция и техническое перевооружение производственных объектов с соблюдением принципа перехода на наилучшие доступные технологии;

разработка и реализации планов действий по охране атмосферного воздуха для ключевых источников выбросов загрязняющих веществ – предприятий строительных материалов, металлургической, химической, топливной промышленности;

увеличение доли общественного транспорта с улучшенными экологическими характеристиками, в первую очередь, электротранспорта;

внедрение систем экологического менеджмента в соответствии с международными стандартами ISO серии 14 000 на животноводческих комплексах и птицефабриках;

организация учета «углеродного следа» для экспортоориентированных производств;

совершенствование мониторинга атмосферного воздуха: автоматизация процессов измерения загрязняющих веществ; совершенствование системы сбора и обработки информации, ее гармонизация с принятой на международном уровне.

Водные ресурсы:

реализация мероприятий по улучшению экологического состояния (статуса) поверхностных водных объектов, включая мероприятия по снижению антропогенной нагрузки на водные объекты, в том числе сокращение объемов сброса недостаточно очищенных сточных вод;

повышение эффективности очистки сточных вод на коммунальных очистных сооружениях за счет их реконструкции и модернизации;

сокращение используемых площадей и вывод из эксплуатации полей фильтрации;

завершение разработки и реализация планов управления речными бассейнами, контроль диффузных источников загрязнения вод и режимов водоохранных зон;

заключение соглашений по охране и использованию трансграничных вод с сопредельными государствами (Республика Латвия и Республика Литва);

проведение исследований взаимосвязи поверхностных и подземных вод в условиях изменяющегося климата;

оценка региональных и локальных запасов, и химического состава пресных подземных вод;

повышение эффективности водопользования за счет сокращения удельного водопотребления, непроизводительных потерь воды и

внедрения водосберегающих технологий, увеличения объемов повторного использования очищенных сточных вод, в том числе поверхностных сточных вод.

Земельные ресурсы и почвы:

сохранение и повышение плодородия почв сельскохозяйственных земель путем внедрения адаптивно-ландшафтных систем земледелия, сбалансированного применения органических и минеральных удобрений;

регулирование водного режима почв, поддержание рабочего состояния мелиоративных систем, применение современных технологий орошения;

реализация мероприятий по предотвращению и снижению деградации и загрязнения почв;

совершенствование нормирования загрязнения почв посредством разработки дифференцированных нормативов содержания в них химических веществ с учетом буферности почв и функционального использования территории;

создание системы учета химически загрязненных территорий, очистка наиболее загрязненных земель для предотвращения миграции загрязняющих веществ в подземные и поверхностные воды, их накопления в сельскохозяйственной продукции;

расширение использования биологических методов защиты растений от сорной растительности, вредителей и болезней;

экологическая реабилитация деградированных земель;

реализация других мер, предусмотренных стратегией по реализации Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, и стратегией сохранения и рационального (устойчивого) использования торфяников.

Биологическое и ландшафтное разнообразие и его ресурсы:

совершенствование экономического стимулирования охраны ресурсов биологического разнообразия, создание правовой основы формирования рынка экосистемных услуг;

совершенствование системы управления лесами, обеспечивающей стабильное функционирование лесных экосистем, сохранение их биологического и генетического разнообразия, устойчивое использования лесных ресурсов, адаптацию лесных экосистем к изменению климата, увеличение лесистости территории Беларуси;

разработка и реализация Планов действий по сохранению редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных, ценных природных экосистем, полномасштабная инвентаризация редких и типичных биотопов и организация их охраны;

создание и пополнение банка генетических ресурсов растений Республики Беларусь;

повышение эффективности охраны и использования в сфере туризма объектов биологического и ландшафтного разнообразия;

восстановление природной растительности на не менее чем 30 % территории нарушенных и неэффективно используемых экосистем;

разработка и реализация Планов действий по минимизации распространения инвазивных чужеродных видов дикорастущих растений и диких животных;

совершенствование организации природного каркаса страны, создание трансграничных природоохранных объектов;

увеличение площади ООПТ и оптимизация использования на них ресурсов биологического разнообразия, разработка и своевременная актуализация их планов управления, позволяющих достичь максимальной эффективности выполнения природоохранных функций в сочетании с развитием экологического туризма;

внедрение адаптивной системы управления охотничьим хозяйством вместо действующей консервативной, разработка и реализация Планов управления популяциями охотничьих видов животных;

совершенствование контроля любительского рыболовства для предотвращения чрезмерной нагрузки на промысловые запасы рыб;

реализация других мер, предусмотренных стратегией по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия и стратегией развития системы особо охраняемых природных территорий.

Отходы производства:

совершенствование нормативной правовой базы регулирования обращения с отходами производства, закрепление в ней принятой в ЕС иерархии методов (по мере убывания приоритетности): предотвращение образования – повторное использование – рециклинг (переработка) – энергетическое использование – окончательное удаление (хранение, захоронение);

экономическое стимулирование внедрения малоотходных технологий в промышленности, обеспечивающих сокращение образования отходов производства;

развитие индустрии вторичного использования отходов производства, в первую очередь относящихся к категории опасных;

учет и ведение баз данных объектов хранения и захоронения отходов (полигонов промышленных и коммунальных отходов, шламохранилищ, золоотвалов, накопителей осадков сточных вод и отходов водоподготовки, складов и захоронений ядохимикатов и др.), содержащих загрязняющие вещества и создающих экологические риски; проведение работ по

ликвидации старых неэксплуатируемых накопителей отходов с последующей очисткой и рекультивацией земель.

ГЛАВА 6
ОБРАЗОВАНИЕ, КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ, ИНФОРМИРОВАНИЕ НАСЕЛЕНИЯ

Для эффективного управления окружающей средой должна быть создана гибкая, отвечающая современным требованиям система образования и подготовки кадров в данной области. Существенное значение имеет также обеспечение активного сознательного участие граждан, общественных организаций, бизнес-сообщества в решении природоохранных вопросов. Решение этих задач включает в себя следующие меры:

актуализацию специальностей, учебных планов и программ подготовки специалистов в области охраны окружающей среды;

повышение профессиональной компетенции руководящих кадров и специалистов государственных органов и организаций;

совершенствование системы подготовки кадров на международной основе и обмена специалистами в рамках взаимодействия с международными организациями и странами-партнерами;

организация мероприятий, направленных на популяризацию профессиональной деятельности в сфере охраны окружающей среды;

создание системы стимулов для привлечения и закрепления специалистов в области охраны окружающей среды;

проведение в средствах массовой информации просветительской и разъяснительной работы по вопросам охраны окружающей среды;

поддержка социальных проектов, имеющих природоохранную ориентацию;

сохранение потенциала научно-исследовательских организаций и создание условий для привлечения молодых ученых и специалистов для поддержания и развития существующих научных школ;

обеспечение населения достоверной и регулярной информацией о состоянии окружающей среды и проводимых мероприятиях по ее оптимизации;

реализация информационно-коммуникационных мероприятий с использованием современных технологий по связям с общественностью;

проведение тематических форумов, конференций, семинаров, выставок, иных мероприятий и проектов, разработки и распространения информационных материалов, усиления роли социальной рекламы.

ГЛАВА 7
ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

7.1. Общая часть

Основные результаты реализации Стратегии:

создание системы управления окружающей средой, обеспечивающей переход к экологически ориентированному развитию национальной экономики;

улучшение состояния окружающей среды за счет снижения техногенных нагрузок на нее, уменьшение заболеваемости населения болезнями, вызванными загрязнением окружающей среды;

устойчивое природно-ресурсное обеспечение потребностей населения и экономики, повышение степени использования местных природных ресурсов в экономическом развитии, сохранение и расширенное воспроизводство их возобновляемых категорий посредством внедрения экологически оптимальных, адаптированных к местным условиям и изменениям климата технологий природопользования;

обеспечение вклада Беларуси в решение глобальных и региональных экологических проблем путем выполнения международных экологических соглашений; подтверждение имиджа страны как ответственного субъекта международных отношений в области охраны окружающей среды;

повышение уровня экологической безопасности и восстановление природно-ресурсного потенциала за счет уменьшения накопленного экологического вреда путем ликвидации содержащих его объектов, рекультивации и реабилитации загрязненных территорий и деградированных экосистем.

7.2. Специальная часть

Атмосферный воздух:

снижение выбросов основных загрязняющих веществ от основных категорий источников: энергетики, производства строительных материалов, нефтехимической промышленности, металлургической промышленности;

повышение качества атмосферного воздуха за счет снижения выбросов загрязняющих веществ и связанное с ним снижение заболеваемости населения и улучшение экологического состояния природных экосистем.

Водные ресурсы:

повышение качества поверхностных и подземных вод за счет снижения поступления в них загрязняющих веществ;

увеличение количества поверхностных водных объектов с «хорошим» и выше экологическим состоянием (статусом).

Земельные ресурсы и почвы:

сохранение и повышение плодородия почв сельскохозяйственных земель за счет оптимизации структуры посевов сельскохозяйственных культур, известкования кислых почв, сбалансированного применения органических и минеральных удобрений;

сохранение потенциала почвенно-земельных ресурсов за счет снижения и предотвращения деградации почв, экологической реабилитации деградированных земель и реализации адаптационных мер к изменениям климата;

достижение нейтрального баланса деградации земель.

Биологическое и ландшафтное разнообразие и его ресурсы:

снижение риска исчезновения редких видов дикорастущих растений и диких животных, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, за счет эффективной охраны и восстановления популяций редких и угрожаемых видов дикорастущих растений и диких животных;

увеличение потенциала лесных ресурсов за счет повышения лесистости территории страны, улучшения охраны лесов;

создание предпосылок для увеличения ресурсного потенциала охотничьих видов животных и промысловых видов рыб за счет перехода к адаптивному управлению их популяциями и расширения площади естественных экосистем;

эффективное управление ООПТ, улучшение условий развития экологического туризма.

Отходы производства:

снижение рисков локального загрязнения почв, поверхностных и подземных вод за счет уменьшения объемов захоронения опасных отходов и улучшения экологической инфраструктуры полигонов производственных отходов.

ГЛАВА 8
ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА

№ п/п	Показатель	Единица измерения	2020 г.	Целевое значение	
				2025 г.	2035 г.
Атмосферный воздух					
1	Сокращение выбросов парниковых газов	% к 1990 г.	35[1] (без учета сектора ЗИЗЛХ[2])	33 (с учетом сектора ЗИЗЛХ)	-
Водные ресурсы					
2	Индекс сброса недостаточно очищенных сточных вод в водные объекты	% к 2015 г.	47	30	15
3	Доля площади трансграничных водных бассейнов, в отношении которых действует механизм трансграничного водного сотрудничества	%	67,6	78	100
4	Доля поверхностных водных объектов, которым присвоен «хороший» и «отличный» экологический статус (по гидробиологическим показателям)	%	73[1]	75	80
5	Интенсивность использования запасов пресной воды (водный стресс)	%	2,29	менее 10 (слабый)	менее 10 (слабый)
Земельные ресурсы					
6	Площадь земель, подверженных водной и ветровой эрозии	тыс. га	не более 556,5	не более 556,5	не более 556,5
7	Площадь деградированных осушенных земель с торфяными почвами	тыс. га	(2017 г) 313,8[1]	не более 313,8	не более 313,8
8	Площадь экологической реабилитации торфяников	тыс. га	64,2	не менее 69	не менее 80
9	Площадь нарушенных земель	тыс. га	3,9	2,5	1,0
10	Средневзвешенное содержание гумуса в почвах пахотных земель	%	2,26	не менее 2,26	не менее 2,26
Ресурсы растительного мира					
11	Лесистость территории Беларуси	%	39,8[1]	40,3	41,1
12	Покрытие древесно-кустарниковой растительности	%	4,1[1]	4,0	3,9
13	Площадь болот, сохраняемых в естественном состоянии	тыс. га	863[1]	не менее 863	не менее 863
14	Площадь восстановления открытых лугов и болот	тыс. га	60[1]	70	140
15	Восстановление утраченных популяций наиболее угрожаемых видов флоры	штук	10[1]	50	150

№ п/п	Показатель	Единица измерения	2020 г.	Целевое значение	
				2025 г.	2035 г.
16	Передача под охрану: мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь типичных и (или) редких природных биотопов	штук га	- -	500 9 600	1 500 -
17	Представленность в банке генетических ресурсов видов дикорастущих растений, занесенных в Красную книгу Республики Беларусь	%	35[1]	50	не менее 95
Ресурсы животного мира					
18	Численность охотничьих животных: косули благородного оленя лося зубра глухаря зайца-беляка	тыс. особей	 100,2 22,7 38,4 1,9 8,1 53,3	 130,0 40,0 50,0 3,0 9,0 60,0	 150,0 60,0 60,0 4,5 10,0 70,0
19	Доля редких и находящихся под угрозой исчезновения видов: млекопитающих птиц рыб и рыбообразных пресмыкающихся земноводных	%	 24,4 21,3 13,2 28,6 15,4	 не более 20 не более 20 не более 13 не более 28,6 не более 15,4	 не более 15 не более 20 не более 13 не более 28,6 не более 15,4
20	Промысловый вылов рыбы из водоемов / водотоков	тонн	731	1 000	1 200
ООПТ					
21	Доля охраняемых территорий в общей площади страны	%	9,0	9,1	9,2
22	Количество планов управления, разработанных для заказников	% количественного охвата	4,5	не менее 10	не менее 20
Отходы производства					
23	Объем использования отходов производства без учета крупнотоннажных отходов	%	92	87	90

[1]Данные за 2019 г.

[2]Сектор «Землепользование, изменение землепользования и лесное хозяйство».